

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНЖИНИРИНГОВЫЙ КОЛЛЕДЖ

ЦМК Общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА
И ДЕТСТВА В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
УСЛОВИЯХ**

Дипломная работа студентки

**очной формы обучения
специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
2 курса группы 89001761
Стекачевой Яны Владимировны**

Научный руководитель
преподаватель
Е.В. Мирошников

Рецензент
Адвокат
Адвокатской палаты
Белгородской области
Свешников Д.Н.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА.....	6
1.1. Правовая природа семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях.....	6
1.2. Понятие, сущность и эволюция социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства.....	11
1.3. Нормативно-правовые основы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства.....	18
ГЛАВА 2. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ.....	25
2.1. Основные направления государственной политики в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях.....	25
2.2. Формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства...	31
2.3. Проблемы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства и пути их решения.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.	50

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена сохраняющимися в правовой науке противоречиями по поводу провозглашения Российской Федерации социальным государством с одной стороны, и необходимостью обеспечения высокого уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан – с другой. Поступательное развитие общества во многом зависит от ценности семьи для государства, от уровня ее социальной поддержки и защиты.

Современное негативное состояние института семьи связано с реформами 1990-х гг. В стране произошло резкое снижение уровня жизни населения, изменились социально-экономические условия. Это привело к усложнению демографической ситуации, изменению ценностей и ориентиров развития в обществе. Необходимость изменения сложившегося положения требует от государства решительных мер по преодолению негативных тенденций и совершенствования социальной политики.

Семья, материнство, отцовство и детство особенно нуждаются в повышенной государственно-правовой защиты ввиду значимости данных институтов. Без государственной поддержки семья не сможет выполнять свои функции, что, несомненно, приведет к дестабилизации общества, потере нравственных ориентиров.

Изложенное обуславливает важность исследования сущности и механизма правового регулирования социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях.

Степень научной разработанности темы. Избранная тема выпускной квалификационной работы изучалась в научной литературе, однако в настоящее время отсутствуют комплексные исследования, посвященные проблема социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально экономических условиях. Теоретические, нормативно-правовые и практические аспекты социальной защиты семьи, материнства, отцовства и

детства получили свое освещение в отдельных работах В.М. Алексеевой, Н.В. Алламяровой, С.Е. Вавильченковой, Т.С. Гусевой, В.С. Данилиной, В.Н. Каравай, В.В. Кижикиной, Е.В. Мирошникова, Е.В. Нечуйкиной, Р.В. Пузикова, Т.В. Ткаченко, И.А. Черкасовой и ряда других исследователей.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ сущности и механизма правового регулирования социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях.

Достижение указанной цели предполагает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- раскрыть правовую природу семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях;
- определить понятие, исследовать сущность и проследить эволюцию социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- проанализировать нормативно-правовые основы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- охарактеризовать основные направления государственной политики в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях;
- исследовать формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- выявить проблемы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства и предложить пути их решения.

Объектом исследования система общественных отношений, связанных с обеспечением социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

Предмет изучения составляют нормы международного и российского права, регулирующие общественные отношения, в области обеспечения социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства

Методологическую основу работы составили общенаучные (индукции и дедукции, анализа и синтеза, структурно-функциональный), специально-

научные (социологический, политический, исторический) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой, толкования правовых норм) методы исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что оно вносит значительный вклад в развитие и систематизацию научных подходов к пониманию сущности и механизма правового регулирования социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях. Дипломная работа определяет теоретические и практические аспекты социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть использованы при дальнейшей разработке заявленной проблемы, в практической деятельности социальных работников, а также при преподавании дисциплин «Семейное право» и «Право социального обеспечения».

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования, а также логикой развития проблемы и включает введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА

1.1. Правовая природа семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях

Положение государства и развитие общества во многом зависят от того, насколько приоритетным является статус семьи, насколько в государстве развита защита и поддержка данного социального института на всех уровнях власти. В настоящее время происходят кардинальные изменения в социально-экономической и духовной сферах жизни общества: ломаются базовые установки, меняются ценности. Очевидным становится процесс ослабления семьи, изменяются роли мужа и жены, социальные функции семьи.

Немало проблем и в других сферах, связанных с функционированием института семьи. Достижение равенства прав мужчины и женщины привело к возникновению семейных конфликтов, связанных с перераспределением ролей в семье. Тяжелая экономическая ситуация вынуждает граждан сосредоточиться на осуществлении трудовой деятельности, чтобы обеспечивать себя материально. В связи с этим обостряются социальные проблемы – снижается рождаемость (что приводит к другим проблемам в будущем – старение населения, изменение соотношения трудоспособных и пенсионеров и т.д.), растет число разводов, количество детей, оставшихся без попечения родителей. Снижается также роль семьи в выполнении воспитательной функции.

В современной России возникла парадоксальная ситуация. Базовый нормативный правовой акт, регулирующий семейные отношения, – Семейный кодекс РФ – не содержит определения понятия семьи. В научной литературе можно встретить множество определения данного понятия. Приведем некоторые из них.

Семья – «основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью» [57].

Две позиции по поводу определениф понятия «семья» приводят авторы онлайн-школы «Фоксфорд», отмечая, что семья – это:

«1) социальный институт, выполняющий ряд важных общественных функций. Характеризуется определённой совокупностью социальных норм, санкций и образцов поведения, регулирующих отношения между супругами, родителями, детьми и другими родственниками;

2) малая социальная группа, основанная на браке, кровном родстве или усыновлении (удочерении). Позволяет удовлетворять личные потребности, связана общностью быта, взаимопомощью и взаимной ответственностью» [52].

Можно обнаружить и правовые определения семьи, например, «семья - это объединение, как правило, совместно проживающих лиц, связанных взаимными правами и обязанностями, возникающими из брака, родства, усыновления или иной формы устройства детей на воспитание в семью» [45, с. 29].

Как отмечают Р.В. Пузиков и Н.А. Иванова, «одни ученые (А.М. Белякова, Е.М. Ворожейкин, П.И. Седугин и др.) отсутствие легального определения понятия семьи рассматривают как недостаток российского законодательства. Другие (М.В. Антокольская, А.М. Нечаева, Л.М. пчелинцева, Ю.К. Толстой и др.) считают, что в законодательном закреплении понятия «семья» нет необходимости, поскольку, во-первых, семья не является субъектом права, а во-вторых, это приводит к необоснованному определению круга членов семьи и тем самым будет способствовать ущемлению прав и интересов тех субъектов, которые действительно являются членами семьи» [47, с. 8].

Таким образом, можно выделить такие признаки семьи, как:

- объединение группы лиц;
- наличие определенных родственных связей;
- совместное проживание;
- наличие взаимных прав и обязанностей у членов семьи;

- единство, общность интересов членов семьи;
- совместное ведение хозяйства, общий бюджет.

Выделяют также основные функции семьи. К ним относятся:

- репродуктивная – воспроизводство членов общества;
- воспитательная – передача ценностей, установок, знаний, опыта, выработка социальной роли;
- экономическая, хозяйственно-бытовая – ведение домашнего хозяйства, формирование и распределение семейного бюджета, поддержка несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи;
- функция социализации – становление членов семьи как полноправных участников общества;
- защитная – семья обеспечивает защиту своих членов (психологическую, экономическую и физическую);
- психологическая – поддержка стабильного эмоционально-психологического состояния, обеспечение психологического комфорта;
- коммуникативная – обеспечение потребности в общении;
- досуговая (рекреационная) – обеспечение досуговой деятельности, организация отдыха членов семьи;
- социально-статусная – члены семьи приобретают определенный социальный статус, встраиваются в социальную структуру общества;
- сексуальная – удовлетворение сексуальных потребностей лиц, состоящих в браке.

Важнейшим понятием семейного права и права социального обеспечения является категория «материнство». По терминологии Семейного кодекса РФ материнство – это происхождение ребенка от матери [10]. В правовом аспекте материнство «устанавливается на основании документов, подтверждающих факт рождения ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения вне медицинского учреждения на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств» [10].

Действующее законодательство допускает также суррогатное материнство, т.е. имплантацию эмбриона другой женщине с последующей передачей родившегося ребенка заказчиком. Однако, супруги-заказчики могут быть указаны в качестве родителей родившегося ребенка только с согласия суррогатной матери. Таким образом, очевиден приоритет биологического происхождения ребенка от матери. Отметим, что Семейный кодекс РФ не регулирует отношения между суррогатной матерью и заказчиками. За рубежом такие отношения регулируются в рамках соответствующего договора.

С позиций социологической и психологической науки материнство не сводится только к репродуктивной способности женщины, а понимается как родственная связь между матерью и детьми на протяжении всей жизни, ответственность матери за жизнь, здоровье, воспитание, психологического состояние и развитие ребенка.

Законодательство РФ не раскрывает понятие отцовства. Конституция РФ в ст. 7 в качестве одной из основ конституционного строя РФ называет социальный характер государства и устанавливает, что в нашей стране обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства [1]. Однако уже ст. 38 Конституции РФ, говоря о гарантиях защиты, термин «отцовство» не использует.

Как указывает С.Е. Вавильченкова, «дело в особой значимости защиты института материнства в силу незаменимости, особенно в начальный период детства, матери для нормального развития ребенка» [37, с. 72]. С этим утверждением сложно не согласиться, однако, такой подход не дает оснований для оставления института отцовства без гарантий повышенной конституционно-правовой защиты. В настоящем исследовании будут рассмотрены и иные факты правовой дискриминации мужчин и отцов, в частности.

В литературе отцовство понимается как наличие кровно-родственной связи между отцом и его ребенком. При этом семейное законодательство предусматривает два порядка установления отцовства:

– добровольный (административный) – установление отцовства в случае рождения ребенка от лиц, состоящих между собой в зарегистрированном браке, либо по совместному заявлению отца и матери (если лица в браке не состоят). В случае смерти матери или признания ее недееспособной по решению суда отцовство устанавливается по заявлению отца с согласия органа опеки и попечительства, а при отсутствии последнего – по решению суда [10].

– принудительный (в судебном порядке) – если родители ребенка в браке между собой не состоят и не предоставили совместное заявление (либо заявление от отца ребенка), то установление отцовства происходит по решению суда по заявлению одного из родителей (опекуна или попечителя ребенка), либо по заявлению самого ребенка после достижения им возраста 18 лет. В суд могут быть представлены любые доказательства, подтверждающие факт происхождения ребенка от конкретного лица (совместное проживание, ведение общего хозяйства, совместное воспитание ребенка, переписка, данные судебно-биологической экспертизы и др.).

Таким образом, в случае установления отцовства преобладает добровольный (заявительный) порядок, а в случае необходимости применяется судебный.

Также требует своего рассмотрения правовая природа такого института конституционного права, семейного права и права социального обеспечения, как детство. Существует значительное количество определений такой категории как «ребенок». Они содержатся и в актах международного характера, например, Конвенции о правах ребенка 1989 года [2] и Конвенции №103 Международной организации труда «Об охране материнства» 1952 года [5]. Данные документы признают ребенком каждое человеческое существо, до достижения 18-летнего возраста, вне зависимости от того, родился ли он в браке либо вне брака. Российской законодательство восприняло положения данных конвенций относительно продолжительности периода детства. Так, в соответствии с п. 1. ст. 54 Семейного кодекса РФ ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) [10]. При приобретении полной гражданской

дееспособности до достижения данного возраста (вступление в брак, эмансипация) лицо продолжает оставаться ребенком с позиций семейного права.

Как верно отмечает С.Е. Вавильченкова, «при использовании термина «дети» в законодательстве и на бытовом уровне его значение различно. Дефиниция «дети» может употребляться для обозначения конкретных кровных и некровных сыновей и дочерей, несовершеннолетних или, наоборот, трудоспособных детей, достигших 18 лет» [37, с. 72].

В.М. Алексеева и Н.В. Алламьярова под термином «детство» понимают «постоянную и естественным образом сменяемую часть любого общества, стадию жизненного цикла человека, когда начинается и продолжается развитие организма, формируются его важнейшие функции; это начальный этап активной социализации личности, включающий усвоение определенной системы знаний, норм и ценностей, социальных ролей, позволяющих ребенку формироваться и функционировать в качестве полноценного члена общества» [36, с. 15].

Таким образом, определение понятий «семья», «материнство», «отцовство» и «детство» не получили в полной мере своего законодательного закрепления и толкования. Постигание правовой природы данных институтов возможно путем анализа значительного массива норм международного, конституционного и семейного права, трудового права и права социального обеспечения. На наш взгляд, для достижения целей защиты, охраны и социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, требуется формирование и совершенствование понятийного аппарата, закрепления в законодательстве соответствующих терминов и их определений.

1.2. Понятие, сущность и эволюция социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства

Создание системы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства стало следствием глубоких изменений функций государства и выхода на

передний план социальной функции. Переход к рыночным отношениям в развитых странах мира привел к коренным изменениям в обществе. Государство должно было предоставить всем гражданам соответствующие социальные гарантии для компенсации потерь, связанных с рыночной экономикой.

Возникновение самого термина «социальная защита» обязано становлению законодательства США. В «Законе о социальной защите США» 1935 г. социальная защита связывалась с социальным страхованием рабочих по случаю старости, смерти, инвалидности и безработицы [46, с. 145]. В дальнейшем данное понятие стало использоваться в международных документах, в частности, конвенциях Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения, Международной ассоциации социального обеспечения.

В Российской Федерации чаще используется термин «социальное обеспечение», хотя Конституция РФ оперирует и понятием «социальная защита» (ст. 7). Как отмечает Е.В. Нечуйкина, создание системы социальной защищенности граждан требует наличия в государстве системы нормативных правовых актов, с помощью которых должно компенсироваться несовершенство экономической системы [46, с. 145]. Кроме того, социальная защищенность граждан связана не только с правовыми, но и с экономическими, политическими и организационными гарантиями.

Понятие «социальная защита» является более конкретным и представляет собой практическое воплощение в жизнь всех указанных гарантий. В юридической литературе выделяют два вида социальной защиты:

- абсолютную, при которой государство должно обеспечивать всем гражданам необходимый уровень жизни, достаточный для удовлетворения жизненно важных потребностей;
- ограниченную (относительную), когда государство обеспечивает определенными благами конкретное лицо или категорию населения [42, с. 151].

В рамках иного подхода социальная защита рассматривается близко к содержанию понятия «социальная поддержка», т.е. оказание помощи,

содействия гражданину, попавшему в ту или иную трудную жизненную ситуацию [41, с. 232]. Такая же позиция встречается в Конвенции МОТ № 103 «Об охране материнства» 1952 г., где закрепляются основные составляющие социальной защиты: от медицинской помощи, до пенсионного обеспечения. В целом такие различные подходы встречаются и в зарубежной практике.

Основными принципами социальной защиты выступают:

- гуманизм;
- адресный характер;
- комплексный характер;
- направленность на обеспечение прав и свобод человека.

В качестве функций социальной защиты в правовой литературе выделяются следующие:

- экономическая – оказание материальной поддержки нуждающимся гражданам, повышение благосостояния всех граждан, укрепление экономики страны;
- политическая – стабилизация общественных отношений, обеспечение достойного уровня жизни, устранение противоречий и конфликтов в обществе;
- демографическая – воспроизводство населения, преемственность поколений, увеличение продолжительности жизни;
- социально-реабилитационная – вовлечение социально незащищенных слоев населения в общественную жизнь, удовлетворение потребностей престарелых граждан и инвалидов [40, с. 80].

Все эти функции можно распространить и на правоотношения по социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства. Так, экономическая функция проявляется в оказании материальной поддержки многодетным семьям, семьям одиноких родителей, повышение уровня жизни семей в целом. Политическая функция социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства выражается в сближении социального уровня различных семей. Демографическая функция имеет непосредственное отношение к семье и воспроизводству населения. А социально-реабилитационная функция

направлена в том числе на вовлечение в жизнь общества и социализацию детей, а в особенности детей-инвалидов.

Социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства занимает важное место в социальной политике государства наряду с такими направлениями как занятость и трудоустройство населения, здравоохранение, образование и т.д.

К задачам социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства относятся:

- использование разнообразных форм поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (материальной, социальной, психологической, профессиональной и т.д.);

- реализация прав, свобод и интересов, обеспечение минимальных социальных гарантий семьи, материнства, отцовства и детства, прежде всего в области пенсионного обеспечения и социального обслуживания;

- обеспечение оказания адресной социальной помощи, повышение уровня организации социальных служб, оказывающих поддержку и обеспечивающих защиту семьи, материнства, отцовства и детства;

- адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям, включая развитие сети учреждений социального обслуживания, расширение перечня предоставляемых населению социальных услуг, поддержку негосударственных форм социальной помощи, подготовку кадров социальных работников [50].

По результатам анализа различных подходов к пониманию сущности понятия «социальная защита», целей, задач и функций данного института представляется возможным сформулировать его определение, применительно к социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Социальная защита материнства, отцовства и детства – это деятельность общества и государства по созданию, обеспечению и поддержанию высокого уровня благосостояния семьи, защиты прав и законных интересов отца, матери и ребенка в существующих социально-экономических условиях. Государство

должно обеспечивать возможность развития семьи в целом и отдельных ее членов.

Для более полного понимания сущности социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства необходимо проследить эволюцию правовой защиты данных институтов.

В дореволюционной России государство, как правило, не оказывало целенаправленной поддержки семье. Данная функция возлагалась на общину и представляла собой не столько обязанность, сколько взаимное сотрудничество и взаимопомощь. Нуждающимся семьям помогали как продуктами питания и одеждой, так и в случае болезни основного работника в семействе, выполняли всей общиной тяжелую работу для семьи: собирали урожай, заготавливали корм скоту, древесину и т.д.

Особая поддержка оказывалась детям-сиротам. На государственном уровне поддержка семьи началась именно с детей, оставшихся без попечения родителей. Так, на рубеже XIX-XX веков создаются ясли-приюты для крестьянских детей. Однако, как отмечает В.С. Данилина, в этот период «государство не смогло решить такие важные и сложные проблемы, как детская безнадзорность, профессиональное нищенство, низкий уровень жизни населения и пр.» [49].

К концу XIX века создаются приюты, как для детей, так и приюты смешанного типа, в которых наравне с детьми могли находиться и престарелые граждане. К 1914 году в стране действовало уже более 50 таких учреждений [49]. В этот же период создается система участковых попечительств, которые занимались оказанием поддержки нуждающимся, в том числе, семьям и детям. Попечительствами проводилась регистрация нуждающихся, выяснялись причины сложной жизненной ситуации, определялась степень трудоспособности лиц.

В период Первой мировой войны задачей попечительств стала забота о семьях, в которых мужчины принимали участие в боевых действиях, семьях, где отец погиб, а также о детях-сиротах. По всей стране открывались приюты для

детей, детские сады для ухода за детьми, детские лагеря. Эти меры позволили снизить уровень беспризорности в стране.

Следующим этапом развития системы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства стал советский период. Начиная, с 1917 года формируется нормативно-правовая основа социального обеспечения и социальной защиты. В первые годы советской власти была утверждена единая светская форма регистрации брака, закреплено формальное равенство мужчин и женщин, и стала проводиться единая социальная политика по отношению к семье. Государством гарантировались образование, медицинское обслуживание, отпуск по беременности и родам и т.д.

Важной формой социальной поддержки семей стали пособия, санаторно-курортное лечение, содержание детей в дошкольных и внешкольных детских учреждениях, а также другие многочисленные услуги, льготы и преимущества. Государство способствовало организации детских садов, яслей для женщин, занятых на производстве на промышленных предприятиях, деятельность которых финансировалась самими предприятиями.

В связи с признанием только зарегистрированного в установленном порядке брака, возникал вопрос о правовом положении женщины, имеющей ребенка от мужчины, с которым она не состоит в зарегистрированном браке. В этом случае, впервые в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 года используется термин «одинокая мать» не состоящая в браке женщина (ст. 3), и впервые устанавливается пособие для одиноких матерей, которое выплачивается матери, до достижения ребенком 12-ти лет [56]. Данным указом «значительно расширился круг женщин, имеющих право получать государственное пособие по многодетности (уже с рождения третьего ребенка). Многодетные матери получали при рождении ребенка единовременное пособие, а со второго года после рождения ребенка и до достижения им пяти лет ежемесячное пособие» [56].

Дальнейшее развитие системы социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства связано с развитием системы социальных пособий. В период

60-80-х годов XX века был принят ряд постановлений Совета Министров СССР, гарантировавших выплату пособий по беременности и родам членам колхозов, малообеспеченным семьям рабочих, служащих и колхозников, соответствующих пособий по уходу за ребенком. Увеличивались размеры выплат многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, семьям военнослужащих.

Отметим, что в советский период социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства осуществлялась вне рамок отрасли права социального обеспечения, а гарантировалась нормами трудового и семейного права.

С 1991 года начинается новый этап в развитии системы социального обеспечения и социальной защиты. Это коснулось и института социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, современное состояние которого будет более подробно рассмотрено во второй главе настоящего исследования. Следует также сказать, что ни в дореволюционный, ни в советский периоды не уделялось достаточного внимания правам отцов. Несомненно, такая историческая несправедливость послужила основанием для продолжения такой ограничительной социальной политики и в современной России.

Таким образом, социальная защита рассматривается, как правило, в двух аспектах: как социальная работа, либо как социальная поддержка. На основании исследования различных подходов к пониманию сущности понятия «социальная защита», целей, задач и функций данного института нами сформулировано следующее его определение, применительно к социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства: социальная защита материнства, отцовства и детства – это деятельность общества и государства по созданию, обеспечению и поддержанию высокого уровня благосостояния семьи, защиты прав и законных интересов отца, матери и ребенка в существующих социально-экономических условиях.

Система социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в своей эволюции прошла три исторических этапа: дореволюционный, советский и современный. Отметим, что развитие данного института шло по пути

постепенного усложнения, совершенствования направлений, форм и методов социальной защиты и поддержки. Однако, в настоящее время можно говорить о том, что государству и обществу предстоит проделать еще долгий путь для достижения необходимого уровня социального обеспечения и защиты семьи, гарантированного Конституцией РФ и международными стандартами.

1.3. Нормативно-правовые основы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства

Нормативно-правовые основы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства устанавливаются как на международном, так и на внутригосударственном уровнях. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы [1].

Основы международно-правовой защиты семьи, материнства и детства установлены рядом международных договоров универсального и регионального характера. Среди них можно назвать следующие:

- Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., которая закрепляет право на правовую помощь материнства и детства [2];
- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г. [3];
- Конвенция ООН о правах ребенка с факультативным протоколом от 20 ноября 1989 г. [4];
- Конвенция МОТ №103 «Об охране материнства» (Женева, 28 июня 1952 г.) [5];
- Конвенция МОТ №156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (Женева, 3 июня 1981 г.) [6];

- Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (Женева, 17 июня 1999 г.) [7];
- Европейская Социальная Хартия (Страсбург, 3 мая 1996 г.) [8];
- Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 г. [9] и др.

Данными документами устанавливаются принципы правовой защиты семьи, материнства и детства, закрепляются высокие международные стандарты социальной защиты. Отметим, что данные источники международного права также обходят своим вниманием права отцов.

Внутреннее законодательство Российской Федерации по вопросам социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства представлено множеством нормативных правовых актов федерального и регионального уровней. В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов [1].

Как уже отмечалось, основные принципы защиты семьи, материнства, отцовства и детства установлены Конституцией РФ (ст. 7, ст. 38, ст. 72). Свое развитие указанные положения Основного закона получают в действующем законодательстве. Как справедливо отмечает Т.С. Гусева, «современное российское законодательство о социальном обеспечении семей, материнства, отцовства и детства характеризуется множественностью нормативно-правовых актов, рассогласованностью их положений, частыми бессистемными изменениями» [39, с. 25].

Отдельные аспекты социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства закреплены в источниках конституционного права, семейного права, трудового права и непосредственно права социального обеспечения. Назовем данные нормативные правовые акты:

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. [10];
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. [11];

- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [12];
- Федеральный закон от 24 августа 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [13];
- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [14];
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [15];
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [16];
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [17];
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [18] и др.

Такое значительное количество законов, регулирующих вопросы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства и являющихся источниками различных отраслей российского права, на наш взгляд, затрудняет поиск и применение соответствующих норм права. Поэтому заслуживает внимания позиция Т.С. Гусевой, которая предлагает провести кодификацию законодательства о социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства путем принятия федерального закона «О социальном обеспечении семей с детьми и в случае материнства, отцовства и детства» [39, с. 25].

Законодательным регулированием вопросы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства не ограничиваются. Конкретные меры социальной защиты и механизм их реализации конкретизируются в подзаконных актах: указах Президента, постановлениях Правительства, актах министерств и ведомств. Среди таких актов можно отметить следующие:

- Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [19];

- Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» [20];
- Указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [21];
- Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» [22];
- Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» [23];
- Приказ Минздравсоцразвития России от 23 декабря 2009 г. № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» [24] и др.

Дополнительные меры социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства могут быть установлены и на региональном уровне. В частности, в Белгородской области принят значительный массив региональных правовых актов в сфере социальной защиты, социального обеспечения и социальной поддержки семей и детей. Среди них особо следует отметить:

- Закон Белгородской области от 4 июля 1997 года № 124 «О приемной семье» [25];
- Закон Белгородской области от 13 декабря 2000 года № 123 «О защите прав ребенка в Белгородской области» [26];
- Закон Белгородской области от 3 марта 2004 года № 119 «О семейном детском доме» [27];
- Закон Белгородской области от 9 декабря 2004 года № 165 «Социальный кодекс Белгородской области» [28];
- Закон Белгородской области от 31 декабря 2005 года № 167 «Об ответственности родителей за воспитание детей» [29];

– Закон Белгородской области от 25 января 2007 года № 93 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области» [30];

– Постановление Правительства Белгородской области от 28 января 2005 года № 4-пп «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» [31];

– Постановление Правительства Белгородской области от 6 сентября 2006 года № 176-пп «О мерах по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [32];

– Постановление Правительства Белгородской области от 29 сентября 2014 года № 365-пп «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Белгородской области» [33].

– Постановление Правительства Белгородской области от 28 сентября 2015 года № 349-пп «Об организации осуществления оплаты коммунальных услуг, содержания и ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа» [34];

Как видно из приведенного перечня региональных нормативных правовых актов, особое внимание в Белгородской области уделяется социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как наименее защищенной группе населения.

Таким образом, нормативно-правовая основа социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства представлена значительным количеством актов как международного, так и внутригосударственного уровней. Нормы международного права устанавливают соответствующие стандарты правовой защиты, а нормы национального права развивают, дополняют и конкретизируют их.

Подводя итог исследованию историко-теоретических аспектов социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, отметим следующее.

Определение понятий «семья», «материнство», «отцовство» и «детство» не получили в полной мере своего законодательного закрепления и толкования. Постигание правовой природы данных институтов возможно путем анализа значительного массива норм международного, конституционного и семейного права, трудового права и права социального обеспечения. На наш взгляд, для достижения целей защиты, охраны и социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, требуется формирование и совершенствование понятийного аппарата, закрепления в законодательстве соответствующих терминов и их определений. Так, следует определить либо уточнить в действующем законодательстве понятия «семья», «члены семьи», «многодетная семья», «семья одинокого родителя» или «неполная семья», «материнство», «отцовство», «детство», «ребенок».

Социальная защита рассматривается, как правило, в двух аспектах: как социальная работа, либо как социальная поддержка. На основании исследования различных подходов к пониманию сущности понятия «социальная защита», целей, задач и функций данного института нами сформулировано следующее его определение, применительно к социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства: социальная защита материнства, отцовства и детства – это деятельность общества и государства по созданию, обеспечению и поддержанию высокого уровня благосостояния семьи, защиты прав и законных интересов отца, матери и ребенка в существующих социально-экономических условиях.

Система социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в своей эволюции прошла три исторических этапа: дореволюционный, советский и современный. Отметим, что развитие данного института шло по пути постепенного усложнения, совершенствования направлений, форм и методов социальной защиты и поддержки. Однако, в настоящее время можно говорить о том, что государству и обществу предстоит проделать еще долгий путь для достижения необходимого уровня социального обеспечения и защиты семьи, гарантированного Конституцией РФ и международными стандартами.

Нормативно-правовая основа социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства представлена значительным количеством актов как международного, так и внутригосударственного уровней (федеральных и региональных). Нормы международного права устанавливают соответствующие стандарты правовой защиты, а нормы национального права развивают, дополняют и конкретизируют их. На региональном уровне принимаются нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии для семей и детей.

При этом проблемой законодательства в сфере социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства продолжает оставаться разрозненный характер нормативных источников, их принадлежность к различным отраслям права.

ГЛАВА 2. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

2.1. Основные направления государственной политики в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях

Для обеспечения высокого уровня социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства государство должно проводить грамотную и сбалансированную политику в данной сфере, чему способствует установление международных и национальных стандартов и принципов в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии с международными обязательствами Российская Федерация должна принимать все возможные меры для обеспечения защиты прав и интересов детей, ликвидировать все формы дискриминации по признаку пола в всех сферах деятельности, оказывать поддержку многодетным семьям, семьям одиноких родителей.

В нашей стране действует Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2015 г. (далее – Концепция) [23]. В соответствии с данным программным документом «целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития» [23].

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения

семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

К традиционным семейным ценностям, указанным в рассматриваемой Концепции, относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

Как указывается в Разделе III Концепции «в основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;
- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей [23].

Основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;

- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;

- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;

- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства [23].

В целях решения поставленных задач Концепция предусматривает целый ряд соответствующих мер.

Например, для решения задачи развития экономической самостоятельности семьи и создания условий для самостоятельного решения ею

своей социальной функции необходимо создание соответствующих условий на рынке труда (повышение конкурентоспособности, возможности для обучения, переподготовки, дополнительного образования, повышения квалификации членов семьи); установление льгот для молодых матерей при поступлении в учебные заведения; развитие электронного обучения и дистанционных образовательных технологий; оказание помощи в поиске работы, трудоустройстве, в т. ч. на условиях неполного рабочего времени; поощрение предпринимательской инициативы для родителей, в т. ч. обучение предпринимательству; организацию пропаганды среди работодателей по приему на работу родителей с малолетними детьми и т.д.

Для решения следующей задачи развития государственной поддержки семей необходимо изучение уровня жизни семей с учетом их доходов, совершенствование мер социальной поддержки семей, в т. ч. материнского (семейного) капитала; выравнивание уровня материальной обеспеченности семей до величины прожиточного минимума в соответствующем регионе; установление налоговых льгот; решение транспортных проблем и проблем с питанием.

Решение задачи решения жилищных проблем семей должно быть осуществлено путем развития льготного ипотечного кредитования; повышения доступности жилья на основании договора социального найма; предоставление семьям земельных участков; оказание материальной помощи в виде субсидий на приобретение жилья и др.

Решение задачи поддержания здоровья в семье может быть решено путем развития системы профилактики и раннего выявления заболеваний у детей и молодежи; лечения бесплодия; пропаганды здорового образа жизни; развития физической культуры и спорта; обеспечения отдыха, оздоровления и лечения детей; оказания психологической помощи.

Концепция предусматривает целый комплекс мер по решению иных задач социальной поддержки и защиты семьи. Несмотря на значительное количество запланированных мероприятий по решению задач государственной семейной

политики, многие из них остаются декларативными. В нынешних социально-экономических условиях у нашего государства отсутствуют достаточные материальные средства для полноценной реализации государственной политики поддержки и защиты семей. Кроме того, не созданы действенные механизмы и инфраструктура для оказания многих видов поддержки семья с детьми. Своего решения ожидают проблемы в сфере здравоохранения, образования, культуры, воспитания, создания социальной инфраструктуры и многие другие.

Кроме этого, законодательство Российской Федерации закрепляет и иные направления государственной политики в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Приоритетной для нашей страны является государственная политика в отношении детей.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» «целями государственной политики в интересах детей являются:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;

- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие [13].

Государственная политика в интересах детей основана на следующих принципах:

- «законодательное обеспечение прав ребенка;

- поддержка семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;
- поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка» [13].

Данный закон также предусматривает комплекс мер по достижению декларируемых целей. В частности, это закрепление правовых гарантий интересов ребенка; установление социальных стандартов; установление мер ответственности должностных лиц за нарушение прав ребенка; государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов детей.

Отметим, что в России не определены основные направления государственной политики в отношении мужчин, в частности, отцов. Как указывают А.Д. Борзова и Е.В. Мирошников, движение за права женщин (избирательное право, право занимать государственные должности, право на труд и равную оплату труда, право на собственность, образование, участие в сделках, равные права в браке, право на отпуск по беременности и родам, право на телесную автономию и неприкосновенность) привело к противоречивым результатам. Так, «своеобразная «увлеченность» защитой прав женщин приводит в настоящее время к дискриминации мужской части населения страны. Проблема гендерного неравенства приобретает иной аспект, и становится необходимым исследовать вопросы защиты прав мужчин по сравнению с женщинами» [43, с. 44].

Более низкая продолжительность жизни, проблемы с физическим и психическим здоровьем, отсутствие профилактической лечебной помощи в области андрологии являются тревожными признаками для государства.

Последнему необходимо обратить внимание на проблемы мужской части населения, в том числе как отцов или будущих отцов.

Таким образом, на государственном уровне провозглашаются основные направления государственной семейной политики, государственной политики в отношении детей. Цели и задачи, стоящие перед государством, направлены на повышение уровня социальной защищенности семьи и институтов материнства, отцовства и детства. Однако, одних только деклараций недостаточно. Необходимо формирование четкого правового, политического, экономического и организационного механизмов по претворению в жизнь мер социальной защиты и поддержки семей и их членов.

2.2. Формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства

Система социальной защиты включает в себя следующие элементы:

- социальное благосостояние – создание государством соответствующих экономических условий, обеспечивающих достойный уровень жизни граждан, возможности для трудоустройства и роста доходов населения;
- социальная безопасность – система мер по развитию социальных отношений и социальной инфраструктуры, обеспечивающая сбалансированное развитие общества, гарантирующая защищенность каждого индивида;
- социальное обеспечение – система пенсий, пособий, субсидий, компенсаций и иных выплат для нуждающихся граждан;
- социальное обслуживание – деятельность социальных служб и организаций по социальной поддержке, оказанию социальных услуг различных видов, материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Эти же элементы системы социальной защиты применимы и в отношении защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Задачи последней могут

реализовываться через социальную инфраструктуру – совокупность нормативно-правовых и организационных форм удовлетворения потребностей граждан. К учреждениям социальной инфраструктуры относятся центры социального обслуживания населения, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и т.д.

Механизм социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства реализуется на практике через соответствующие формы. Обычно выделяют четыре крупные группы таких форм защиты:

- денежная – предоставление единовременных выплат в связи рождением детей, материнского (семейного) капитала, компенсационных выплат, субсидий на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг;

- в форме социальных услуг – организация отдыха детей, их оздоровление, оказание различных видов помощи – юридической, психологической, консультационной, педагогической и т.д.;

- натуральная форма – обеспечение семей и их членов жильем, предоставление одежды, медикаментов, продуктов питания, обеспечение топливом и т.д.

- в форме льгот – семьям с детьми, детям и родителям предоставляются различные льготы (трудовые – в особенности для женщин, налоговые, медицинские и т.д.).

Рассмотрим данные формы более подробно.

Наиболее распространенной формой социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, является комплекс соответствующих денежных выплат.

Статья 3 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены следующие виды пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинское учреждение в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка [12].

Пособие по беременности и родам выплачивается только женщинам, которые осуществляют трудовую деятельность, признаны в соответствии с законодательством безработными, обучающиеся по очной форме обучения, проходящие военную службу по контракту либо усыновившие ребенка и относящиеся к указанным категориям. Если женщина одновременно получает право на пособие по уходу за ребенком и пособие по беременности и родам, она может выбрать лишь одно из этих пособий [51]. Пособие по беременности и родам выплачивается только в том случае, если женщина находится в соответствующем отпуске (выплачивается суммарно за весь период нахождения в отпуске). Размер данного пособия составляет:

- для работающих женщин – 100% среднего заработка;
- для уволенных в связи с ликвидацией организации – 300 рублей;
- для обучающихся по очной форме обучения – в размере стипендии;
- для женщин-военнослужащих – в размере денежного довольствия.

Для данных категорий женщин предусматривается также выплата единовременного пособия, в случае, если они встали на учет в медицинское учреждение в ранние сроки беременности (до 12 недель). С учетом индексации в 2019 году размер данного пособия составляет 655 руб. 49 коп. Естественно, сумма настолько незначительная, что возникает вопрос о целесообразности существования данного вида пособия.

Пособие при рождении ребенка представляет собой разовую выплату, предоставляемую одному из родителей. При рождении двух и более детей оно выплачивается на каждого ребенка. Размер пособия в 2019 году составляет 17 479 руб. 73 коп. (для районов Крайнего Севера предусматривается применение районного коэффициента).

Пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет выплачивается лицам, которые осуществляют уход за ребенком во время

соответствующего отпуска. По общему правилу, размер пособия по уходу за ребенком составляет 40 % от среднего заработка. В некоторых случаях выплата производится в фиксированной сумме. С 1 февраля 2019 года минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком составляет 3 277 рублей 45 копеек, за вторым и последующими детьми – 6 554 рубля 89 копеек, с 1 января 2019 года максимальный размер пособия по уходу – 26 152 рубля 27 копеек. Право на пособие в указанном размере имеют матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организации; матери, отцы, опекуны, обучающиеся по очной форме; родственники, ухаживающие за ребенком в случае лишения матери и (или) отца родительских прав

Размер ежемесячного пособия на ребенка зависит от количества детей, их возраста и региона проживания. На федеральном уровне размер такого пособия на ребенка в возрасте до 3 лет составляет 50 рублей. В регионах устанавливаются соответствующие повышающие коэффициенты. Выплаты на детей в возрасте старше 3 лет на федеральном уровне устанавливаются только для малоимущих семей, многодетных семей и семей одиноких родителей. На региональном уровне перечень категорий граждан, получающих такие выплаты может расширяться, а субъект Федерации вправе устанавливать собственные доплаты.

Значимой формой денежной поддержки семей с детьми является материнский (семейный) капитал, выплата которого предусмотрена Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [15].

В 2019 году размер материнского капитала не изменился, его сумма уже на протяжении трех лет составляет 453026 рублей. Действие программы материнского капитала было продлено до 2021 года включительно. Регулярная индексация материнского капитала будет возобновлена с 2020 года, размер именного сертификата МК будет увеличиваться следующим образом: до 470241 рублей – в 2020 году; до 489051 рублей – в 2021 году [54].

Семьи вместе с сертификатом на материнский капитал теперь могут сразу оформить ежемесячные выплаты наличными в размере регионального

прожиточного минимума (в среднем по стране составляет более 10 тыс. рублей). Эти выплаты будут раз в месяц списываться с сертификата материнского (семейного) капитала до достижения ребенком 1.5 лет.

Помимо этого, все получатели материнского капитала независимо от даты рождения ребенка (то есть и до, и после 01.01.2018 г.), не дожидаясь трех лет с момента его рождения или усыновления теперь могут распорядиться средствами сертификата на оплату дошкольного образования (то есть на содержание ребенка в детском саду). Порядок использования капитала по другим предусмотренным направлениям в 2018 году не поменялся (покупка, строительство или реконструкция жилья; оплата образования ребенка; покупка товаров и услуг для адаптации в общество ребенка-инвалида; формирование накопительной пенсии матери) [53].

Существуют и иные виды выплат, например, выплаты компенсационного характера, в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

Социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства может осуществляться и в форме оказания социальных услуг. В частности, комплексные центры социального обслуживания населения (КЦСОН) реализуют функции по оказанию различных видов услуг многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Соответствующие отделения КЦСОН оказывают социальное обслуживание многодетных семей по таким направлениям, как:

- выделение нуждающимся одежды, обуви, продуктов питания и других предметов первой необходимости;
- оказание материальной помощи;
- оказание социально-бытовых услуг разового характера по заявкам;
- консультирование по вопросам социального обслуживания и социальной защиты населения;
- содействие в решении правовых, социально-медицинских вопросов, вопросов трудоустройства и т. п.

МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода» предоставляет следующие виды социальной поддержки многодетным семьям:

- выдача удостоверения многодетной семьи;
- выделение детских путевок в оздоровительные лагеря для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (при предоставлении документов, подтверждающих малообеспеченность семьи, или ходатайства из учебного заведения);
- матери, достойно воспитывающие несовершеннолетних детей, ответственно относящиеся к семье, выполнению родительского долга, ведущие добропорядочный образ жизни, представляются к награде почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» I, II, III степени, с выплатой единовременной премии в размере соответственно степеням 155 150, 116 356, 77 572 рублей (при условии рождения (усыновления) трех и более детей на территории Белгородской области и проживания на территории Белгородской области не менее 20 лет);
- постановка на учет граждан, имеющих трех и более детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с жилищным законодательством, в целях предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства [51].

Социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства в натуральной форме также осуществляется через учреждения социальной защиты населения и социальных работников.

В отношении такой формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, как предоставление льгот, необходимо отметить следующее.

Трудовое законодательство направлено на закрепление особого статуса женщины, а в особенности матери. В частности, запрещается использование труда женщин на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на

подземных работах. Ограничивается труд женщин в ночное время, сверхурочная работа. Женщины, находящиеся в состоянии беременности или имеющие детей в возрасте до 3 лет не могут быть направлены в командировку без их согласия и т.д.

В соответствии со ст. 254 Трудового кодекса РФ для беременных женщин по их заявлению и в соответствии с медицинским заключением устанавливаются пониженные нормы выработки, обслуживания, либо осуществляется их перевод на другую работу, на которой отсутствуют вредные производственные факторы.

Законодательно установлен запрет отказа в приеме на работу беременной женщине, а также соответствующий запрет увольнения по инициативе работодателя.

Трудовое законодательство устанавливает оплачиваемый отпуск по беременности и родам с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в размере 100 % среднего заработка [11].

Для граждан, воспитывающих детей, либо осуществляющих уход за ребенком-инвалидом предусмотрены и иные льготы.

Кроме того, многодетные семьи имеют право на льготные условия кредитования при приобретении жилья. Законодательством установлены и иные виды льгот для многодетных семей, семей одиноких родителей, семей, воспитывающих ребенка-инвалида.

Определенный интерес представляет деятельность такого института социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, как Уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации. Данный правовой механизм защиты детей возник в 1998 году. Как отмечают И.А. Черкасова и Т.В. Ткаченко, «главным назначением института Уполномоченного... является осуществление независимого контроля со стороны общества за деятельностью государственных, органов местного самоуправления по обеспечению прав детей, детских учреждений в части обеспечения прав детей путем проверки обращений граждан; защита ребенка, чьи права нарушены органами государственной власти, органами местного самоуправления, их работниками, должностными

лицами, работниками учреждений, иными лицами; содействие восстановлению нарушенных прав ребенка» [48, с. 25].

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено значительное количество мер социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства, выражающихся в четырех формах: денежной, в форме социальных услуг, натуральной форме и предоставлении льгот. За пределами рассмотрения в настоящем исследовании остались меры социальной защиты детей-сирот, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, детей-инвалидов и т.д. Формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства должны стать предметом самостоятельного научного исследования.

2.3. Проблемы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства и пути их решения

Семья выполняет важнейшие социально-демографические и воспитательные функции, является базовой ячейкой общества. Однако, современные социально экономические условия ставят перед данным социальным институтом новые вызовы. Способствовать решению ряда проблем, связанных с жизнеобеспечением и функционированием семьи в сложной ситуации призвано государство, которое должно обеспечить высокий уровень жизни населения, в том числе путем оказания социальной помощи, поддержки и осуществления мер социальной защиты.

Анализ действующего законодательства и юридической литературы позволил выделить ряд проблем, возникших или могущих возникнуть в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Рассмотрим их более подробно.

Во-первых, современная семья сталкивается с рядом социальных проблем – это изменение социального облика семьи, насилие в семье, изменение социальной роли мужчины и женщины. Такие проблемы часто приводят к

распаду семьи, росту преступности, лишению родительских прав. Решение таких проблем возможно путем консолидации усилий государства и общества по профилактике разводов, домашнего насилия, правонарушений в среде несовершеннолетних, по социальной поддержке семьи.

Однако, нехватка материальных ресурсов, низкий уровень квалификации и мотивированности сотрудников социальных служб и правоохранительных органов не позволяют успешно решить данные задачи.

Другой важнейшей проблемой в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства является проблема правового регулирования, несовершенство которого порождает и другие трудности в формировании и реализации государственной политики защиты семьи. Как уже отмечалось ранее, законодательство в области социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства некодифицированно, разрозненно, противоречиво и не согласовано. Нормы, регулирующие данную группу общественных отношений рассредоточены по источникам конституционного, семейного, трудового права и права социального обеспечения.

Вариантом решения данной проблемы могло бы стать принятие комплексного закона о социальной защите семьи. Это помогло бы решить и другую проблему несовершенства правового регулирования – отсутствие законодательного закрепления таких важнейших понятий, как «семья», «члены семьи», «многодетная семья», «семья одинокого родителя» или «неполная семья», «материнство», «отцовство», «детство», «ребенок» и др.

Значимой проблемой, является достижение равенства прав мужчины и женщины в семье. К сожалению, в российском праве наблюдаются проявления дискриминации в отношении мужчин в целом, и мужчин-отцов, в частности. Как отмечают Ю.В. Келиоглу и Е.В. Мирошников, «в современном мире на первый план активно выдвигаются проблемы равенства прав мужчин и женщин. Вопрос о дискриминации прав мужчин, как правило, замалчивается, ему не придается должного значения. ведь основное внимание в сфере обеспечения гендерного

равенства сконцентрировано на защите прав женщин, что приводит к ущемлению прав и свобод мужчин» [44, с. 70-71].

Авторы отмечаю, что в соответствии с п. 2 ст. 31 Семейного кодекса РФ вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно исходя из принципа равенства супругов [10]. Это один из базовых принципов семейного законодательства России, однако, другие статьи Семейного кодекса РФ, а также другие законы Российской Федерации не в полной мере ему соответствуют, дискриминируя права мужчин в семье. Прежде всего, это происходит на стадии планирования семьи. Статья 56 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан» устанавливает, что каждая женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве. Искусственное прерывание беременности проводится по желанию женщины при сроке беременности до 12 недель, по социальным показаниям - при сроке беременности до 22 недель, а при наличии медицинских показаний и согласия женщины – независимо от срока беременности [17]. То есть, даже если женщина состоит в браке, то муж, отец ребенка законно никак не могут повлиять на решение женщины, касающееся важнейшего вопроса – сохранить ли жизнь их общего ребенка.

Также дискриминация мужчин в семье проявляется при расторжении брака. Статья 16 Семейного кодекса РФ говорит об основаниях прекращения брака, в п. 2 устанавливая, что брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным [10]. Следующая статья Семейного кодекса РФ (ст. 17) в самом наименовании содержит дискриминирующее мужчин положение о предъявлении мужем требования о расторжении брака. В ней говорится о том, что муж не имеет права без согласия жены расторгнуть брак во время ее беременности, а также в течение одного года после рождения ребенка [10]. Эта норма действует при любых условиях, даже если супруги не проживают вместе, и ребенок не от мужа.

Заслуживает внимания ст. 30 Семейного кодекса РФ «Последствия признания брака недействительным». В соответствии с п. 3 указанной статьи, признание брака недействительным никак не влияет на права детей. Это касается не только детей, рожденных в браке, но и детей, появившихся в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным [2]. То есть, если ребенок не от мужа, в этот период у него нет выбора – ребенок будет записан на него, и в случае развода ему нужно будет выплачивать алименты.

Кроме этого в многодетных семьях проявляется ещё один аспект дискриминации мужчин – выплата государством материнского (семейного) капитала. Прежде всего, стоит обратить внимание, что данные средства изначально предназначены для матери и ребенка. Пункт 3 ст. 7 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» раскрывает основные направления расходования материнского капитала, к которым относится улучшение жилищных условий, получение образование ребенком, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов и формирование накопительной пенсии для женщин. Деньги могут быть инвестированы на будущую часть пенсии матери, не отца [15]. То есть в процессе совместной жизни именно женщина, согласовывая свои действия с мужем, распоряжается данными средствами. Мужчина приобретает право на получение материнского капитала лишь в отдельных случаях, например, при смерти матери или лишении ее родительских прав либо совершения ею преступления в отношении своего ребенка.

Теперь рассмотрим ситуацию, возникающую при разводе супругов. Как было отмечено выше, в соответствии со ст. 34 Семейного кодекса РФ все совместно нажитое имущество должно быть поделено между супругами в равных долях. К имуществу относятся и различные денежные выплаты, полученные одним из супругов. Однако такие выплаты, не должны иметь специального целевого назначения [10]. При этом материнский (семейный) капитал считается государственной целевой выплатой, поэтому при разводе не

включается в состав совместно нажитого имущества и не подлежит разделу. Права мужчины защищаются только в случае, если средства материнского капитала были потрачены на приобретение или ремонт жилья, а также взнос по ипотечному кредиту – в этом случае доли обоих родителей и детей в имуществе при его разделе признаются равными. Таким образом, можно с уверенностью говорить об ущемлении прав мужчин при разработке федерального закона, предусматривающего выплату материнского капитала.

Дети являются наиболее сложной проблемой при разводе супругов. В процессе развития отношений во многих случаях именно мужчины становятся инициаторами рождения детей, потому что они действительно этого хотят. Некоторые мужчины огорчены тем, что не могут принимать физического участия в вынашивании и появлении ребенка на свет, а также его дальнейшего развития, поэтому они так дорожат общением и временем, проведенным с ребенком. Несмотря на это, в бракоразводном процессе проявляется дискриминация мужчин, путем нарушения его права на отцовство. Пункт 3 ст. 65 Семейного кодекса РФ устанавливает, что место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое) [10]. Фактически в более чем 90% подобных ситуаций суд принимает сторону матери, даже если та безработная и не имеет собственной жилплощади, так как считается, что ребенок в этом возрасте больше нуждается в материнской заботе, чем в отцовской [44, с. 73].

Теоретически, даже в случае предоставления опеки матери, отец при его желании может общаться с ребенком. На основании п. 1 ст. 66 Семейного кодекса РФ родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на

общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию [10]. В этом заключается естественное право мужчины, но на самом деле многие женщины в силу своих интересов всеми доступными средствами препятствуют осуществлению этого права, и эта проблема не может быть урегулирована законом, а на практике сложно помешать женщине ограничивать право отца на общение с ребенком.

Естественно, данные положения законодательства не имеют ничего общего с провозглашенным в Конституции принципом равенства прав мужчины и женщины.

Ряд проблем, связанных с защитой семьи, материнства, отцовства и детства связан с реализацией гражданами своих трудовых прав. Во-первых, это установление минимального возраста приема на работу для несовершеннолетних. Как указывают Т.Ф. Вышеславова и С.А. Лукинова, «В соответствии со ст. 8 Конвенции МОТ № 138, в отношении участия детей в художественных выступлениях могут делаться изъятия из правила о минимальном возрасте приема на работу. Однако в таком случае необходимо выпускать специальные разрешения государственного органа власти, издаваемые после консультаций с организациями работников и работодателей. В таких разрешениях ограничивается продолжительность рабочего времени и устанавливаются условия, в которых может выполняться работа. В ст. 63 ТК РФ содержится общее правило, допускающее заключение трудового договора с лицами, не достигшими лет, в творческих организациях, но отсутствует предписываемое Конвенцией специальное разрешение органа власти, содержащее основные условия труда ребенка, и не разъясняется, как на практике должно применяться это положение. Это явно не соответствует требованиям Конвенции № 138» [38, с. 87].

Подтверждает наличие проблем правового регулирования социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в рамках трудового права и судебная практика. Конституционный Суд РФ, рассматривая дело по проверке соответствия Конституции РФ положений ч. 4 ст. 261 Трудового кодекса РФ по обращению отца, воспитывающего детей без матери, признал положения данной нормы законодательства не соответствующими Конституции РФ «...в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования оно, запрещая увольнение по инициативе работодателя женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, и других лиц, воспитывающих детей указанного возраста без матери, исключает возможность пользоваться этой гарантией отцу, являющемуся единственным кормильцем в многодетной семье, воспитывающей малолетних детей, в том числе ребенка в возрасте до трех лет, где мать в трудовых отношениях не состоит и занимается уходом за детьми» [35]. Таким образом, было устранено противоречие, по которому одинокий отец, воспитывающий детей в возрасте до трех лет в отсутствие матери, либо, являющийся единственным кормильцем в многодетной семье, т.к. мать не работает, мог быть уволен по инициативе работодателя. Позднее соответствующие изменения были внесены в Трудовой кодекс РФ.

Немало проблем социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства возникает непосредственно в области предмета права социального обеспечения. К ним можно отнести низкий размер ежемесячных пособий на детей старше полутора лет, единовременных пособий при рождении ребенка, и, как следствие, высокая нагрузка на работающего родителя. Данные факторы приводят к увеличению уровня бедности в стране.

Кроме низкого уровня доходов во многих семьях, особенно многодетных, проблемой являются жилищные условия. Именно плохие жилищные условия являются основной причиной отказа семей от рождения детей.

Как отмечает О.Н. Пентюкова, «при реализации права многодетных семей на предоставление земельного участка (в соответствии со ст. 28 Земельного кодекса РФ) серьезной проблемой является отсутствие необходимой

инфраструктуры, в связи с чем требуются изменения земельного законодательства в части, касающейся коммунального сервитута в отношении земельных участков и земель, находящихся в муниципальной собственности, в том числе для обеспечения инженерной инфраструктурой» [55].

Существует и другие проблемы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, например, в сфере доступности образования для детей.

Таким образом, в сфере социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства существует целый комплекс нерешенных проблем правового, демографического, экономического и психологического характера. Для их решения необходимо повышать общий уровень благосостояния населения страны, кодифицировать законодательство в данной сфере, устранить проявления дискриминации, создавать рабочие места, реформировать систему социальных выплат, решить проблемы образования и здравоохранения, оказывать адресную помощь нуждающимся категориям семей. Все это требует от государства решительных действий, однако, в краткосрочной перспективе решение указанных проблем невозможно.

Подводя итог исследованию системы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в современных социально-экономических условиях, отметим, что на государственном уровне провозглашаются основные направления государственной семейной политики, государственной политики в отношении детей. Цели и задачи, стоящие перед государством, направлены на повышение уровня социальной защищенности семьи и институтов материнства, отцовства и детства. Однако, одних только деклараций недостаточно. Необходимо формирование четкого правового, политического, экономического и организационного механизмов по претворению в жизнь мер социальной защиты и поддержки семей и их членов.

Действующим законодательством предусмотрено значительное количество мер социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства, выражающихся в четырех формах: денежной, в форме социальных услуг, натуральной форме и предоставлении льгот. Особенно важной гарантией прав

семьи является возможность поучения материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка и расширение сфер использования указанных денежных средств.

За пределами рассмотрения в настоящем исследовании остались меры социальной защиты детей-сирот, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, детей-инвалидов и т.д. Формы социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства должны стать предметом самостоятельного научного исследования.

Для решения проблем в рассматриваемой сфере необходимо принимать ряд действенных мер: повышать общий уровень благосостояния населения страны, кодифицировать законодательство в сфере социальной защиты семьи, устранить проявления дискриминации мужчин и женщин, создавать рабочие места, реформировать систему социальных выплат, решить проблемы образования и здравоохранения, оказывать адресную помощь нуждающимся категориям семей. Все это требует от государства решительных действий, однако, в краткосрочной перспективе решение указанных проблем невозможно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного исследования, с учетом поставленной цели выпускной квалификационной работы и обозначенных в ней задач, представляется возможным сделать следующие выводы.

Положение государства и развитие общества во многом зависят от того, насколько приоритетным является статус семьи, насколько в государстве развита защита и поддержка данного социального института на всех уровнях власти. В настоящее время происходят кардинальные изменения в социально-экономической и духовной сферах жизни общества: ломаются базовые установки, меняются ценности, происходят процессы ослабления семьи, изменяются социальные функции членов семьи.

Определение понятий «семья», «материнство», «отцовство» и «детство» не получили в полной мере своего законодательного закрепления и толкования. Постигание правовой природы данных институтов возможно путем анализа значительного массива норм международного, конституционного и семейного права, трудового права и права социального обеспечения. На наш взгляд, для достижения целей защиты, охраны и социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, требуется формирование и совершенствование понятийного аппарата, закрепления в законодательстве соответствующих терминов и их определений. Так, следует определить либо уточнить в действующем законодательстве понятия «семья», «члены семьи», «многодетная семья», «семья одинокого родителя» или «неполная семья», «материнство», «отцовство», «детство», «ребенок».

На основании исследования различных подходов к пониманию сущности понятия «социальная защита», целей, задач и функций данного института нами сформулировано следующее его определение, применительно к социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства: социальная защита материнства, отцовства и детства – это деятельность общества и государства по

созданию, обеспечению и поддержанию высокого уровня благосостояния семьи, защиты прав и законных интересов отца, матери и ребенка в существующих социально-экономических условиях.

Система социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства в своей эволюции прошла три исторических этапа:

- дореволюционный;
- советский;
- современный.

Отметим, что развитие данного института шло по пути постепенного усложнения, совершенствования направлений, форм и методов социальной защиты и поддержки. Однако, в настоящее время можно говорить о том, что государству и обществу предстоит проделать еще долгий путь для достижения необходимого уровня социального обеспечения и защиты семьи, гарантированного Конституцией РФ и международными стандартами.

Нормативно-правовая основа социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства представлена значительным количеством актов как международного, так и внутригосударственного уровней (федеральных и региональных). Нормы международного права устанавливают соответствующие стандарты правовой защиты, а нормы национального права развивают, дополняют и конкретизируют их. На региональном уровне принимаются нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии для семей и детей. При этом проблемой законодательства в сфере социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства продолжает оставаться разрозненный характер нормативных источников, их принадлежность к различным отраслям права.

Законодательство предусматривает комплекс мер по решению задач социальной поддержки и защиты семьи. Несмотря на значительное количество запланированных мероприятий по решению задач государственной семейной политики, многие из них остаются декларативными. В нынешних социально-экономических условиях у нашего государства отсутствуют достаточные

материальные средства для полноценной реализации государственной политики поддержки и защиты семей. Кроме того, не созданы действенные механизмы и инфраструктура для оказания многих видов поддержки семья с детьми. Своего решения ожидают проблемы в сфере здравоохранения, образования, культуры, воспитания, создания социальной инфраструктуры и многие другие. Необходимо формирование четкого правового, политического, экономического и организационного механизмов по претворению в жизнь мер социальной защиты и поддержки семей и их членов.

Действующим законодательством предусмотрено значительное количество мер социальной защиты семьи, материнства отцовства и детства, выражающихся в четырех формах: денежной, в форме социальных услуг, натуральной форме и предоставлении льгот. Особенно важной гарантией прав семьи является возможность поучения материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка и расширение сфер использования указанных денежных средств.

Для решения проблем в рассматриваемой сфере необходимо принимать ряд действенных мер: повышать общий уровень благосостояния населения страны, кодифицировать законодательство в сфере социальной защиты семьи, устранить проявления дискриминации мужчин и женщин, создавать рабочие места, реформировать систему социальных выплат, решить проблемы образования и здравоохранения, оказывать адресную помощь нуждающимся категориям семей. Все это требует от государства решительных действий, однако, в краткосрочной перспективе решение указанных проблем невозможно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».
3. О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс] : Конвенция ООН (заключена 18 декабря 1979 г.) (с изм. от 22 мая 1995 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».
4. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Конвенция ООН (заключена 20 ноября 1989 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».
5. Об охране материнства [Электронный ресурс] : Конвенция Международной организации труда № 103 (заключена 28 июня 1952 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».
6. О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями [Электронный ресурс] : Конвенция Международной организации труда № 156 (принята 23 июня 1981 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».
7. О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда [Электронный ресурс] : Конвенция Международной

организации труда № 182 (заключена 17 июня 1999 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».

8. Европейская Социальная Хартия [Электронный ресурс] : принята 03 мая 1996 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».

9. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств [Электронный ресурс] : (Одобрена в г. Санкт-Петербурге 29.10.1994 на 5-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международное право». Информ. банк «Версия Проф».

10. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 01 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (в ред. от 20 июля 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (в ред. от 01 апреля 2019 г.) //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ (в ред. от 18 марта 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (в ред. от 01 мая 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 05 мая 1992 г. № 431 (в ред. от 25 февраля 2003 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

20. Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 172 (в ред. от 05 октября 2002 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 01 сентября 2009 г. № 986 (в ред. от 15 января 2019 г.) // Справочная правовая

система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

22. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 (в ред. от 21 декабря 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

23. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н (в ред. от 24 сентября 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

25. О приемной семье [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 14 июля 1997 г. № 124 (в ред. от 20 декабря 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

26. О защите прав ребенка в Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 13 декабря 2000 г. № 123 (в ред. от 06 марта 2012 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

27. О семейном детском доме [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 03 марта 2004 г. № 119 (в ред. от 28 сентября 2018 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

28. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 (в ред. от 21 декабря 2017 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

29. Об ответственности родителей за воспитание детей [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 31 декабря 2005 г. № 167 (в ред. от 09 декабря 2015 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

30. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 25 января 2007 г. № 93 (в ред. от 26 апреля 2019 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

31. О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 января 2005 г. № 4-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

32. О мерах по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 06 сентября 2006 г. № 176-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

33. Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 29 сентября 2014 г. № 365-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

34. Об организации осуществления оплаты коммунальных услуг, содержания и ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами,

детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 сентября 2015 г. № 349-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Белгородская область».

35. По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.Е. Остаева [Электронный ресурс]: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2011 г. № 28-П // Справочная правовая система «Консультант Плюс» Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

36. Алламярова, Н.В. Правовые аспекты социального сиротства / Н.В. Алламярова, В.М. Алексеева // Медицинское право. – 2016. – № 2. – С. 15-19.

37. Вавильченкова, С.Е. Правовая материнства, детства и семьи в современной России / С.Е. Вавильченкова // Современное право. – 2015. – № 2. – С. 71-75

38. Вышеславова, Т.Ф. Проблемы защиты семьи, материнства, отцовства и детства в российском трудовом праве / Т.Ф. Вышеславова, С.А. Лукинова // Успехи современной науки. – 2017. – Том 6. – № 1. – С. 86-89.

39. Гусева, Т.С. Проблемы систематизации законодательства о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства / Т.С. Гусева // Вестник Омской юридической академии. – 2015. – № 1 (20). – С. 25-28.

40. Кижихина, В.В. Эволюция системы социальной защиты населения в России (сравнение со странами Европы) / В.В. Кижихина // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2015. – №3. – С. 78-83.

41. Лазарев, В.Н. Социальные основы местного самоуправления / В.Н. Лазарев. – Белгород: ООО «ГиК», 2014. – 342 с.

42. Лобанов, Н.Н. Методы завоевания доверия населения исполнительной властью / Н.Н. Лобанов // Сб. научн. трудов Московского гуманитарного университета. Вып 8 (31) / Сост. и науч. редактор В.В. Криворученко. – М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2014. – С. 151-152.

43. Мирошников, Е.В. О защите прав мужчин в области медицинского обслуживания [Текст] / А.Д. Борзова, Е.В. Мирошников // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики: сборник научных трудов VIII Международной научно-практической конференции для студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, посвященной 20-летию Института экономики НИУ «БелГУ» (Белгород, 20 апреля 2017 г.) / под науч. ред. Е.Н. Камышанченко, Н.П. Шалыгиной. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – С. 41-44.

44. Мирошников, Е.В. Проявления дискриминации мужчин в семейном праве [Текст] / Ю.В. Келиоглу, Е.В. Мирошников // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики: сборник научных трудов VIII Международной научно-практической конференции для студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых, посвященной 20-летию Института экономики НИУ «БелГУ» (Белгород, 20 апреля 2017 г.) / под науч. ред. Е.Н. Камышанченко, Н.П. Шалыгиной. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – С. 70-74.

45. Муратова, С.А. Семейное право [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / С.А. Муратова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – 367 с.

46. Нечуйкина, Е.В. Социальная защита: понятие, категории, терминология / Е.В. Нечуйкина // Известия РГПУ им. Герцена. Серия «Социология». – 2018. – №2. – С. 145-147.

47. Пузиков, Р.В. Семейное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / Р.В. Пузиков, Н.А. Иванова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 167 с.

48. Черкасова, И.А. Защита материнства и детства в Российском семейном праве: теория и практика / И.А. Черкасова, Т.В. Ткаченко // Культура. Наука. Интеграция. – 2015. – № 3 (31). – С. 21-32.

49. Данилина, В.С. История поддержки семьи, материнства и детства в России в дореволюционный, советский и современный периоды [Электронный ресурс] / В.С. Данилина // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по мат. VII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 7). Режим доступа: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7\(7\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7(7).pdf) (дата обращения: 11.05.2019)

50. Задачи социальной защиты населения. [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/socialnaya-zashchita.html> (дата обращения 15.04.2019).

51. Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания» г. Белгорода [Электронный ресурс] : [Официальный сайт] : Режим доступа: <http://socialbel.ru> (дата обращения: 02.05.2019).

52. Онлайн-школа «Фоксфорд» [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://foxford.ru> (дата обращения 15.04.2019).

53. Пособие по беременности и родам в 2019 году [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/ref/poleznye-sovety/detskie-posobija/posobie-po-beremennosti-i-rodam/> (дата обращения 11.05.2019).

54. Современная пенсионная энциклопедия [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://pensiology.ru> (дата обращения: 02.05.2019).

55. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования [Электронный ресурс] : под ред. О.Н. Пентюковой. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/57353850> (дата обращения 29.05.2019).

56. Социально-правовая защита семьи в советский период [Электронный ресурс] : Режим доступа: https://studbooks.net/737947/pravo/sotsialno_pravovaya_zaschita_semi_sovetskiy_period (дата обращения 19.04.2019).

57. Энциклопедия юриста [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/268354> (дата обращения 15.04.2019).